

内閣総理大臣 岸田文雄 様
法務大臣 齋藤 健 様
入管庁長官 菊池 浩 様

改正出入国管理法の見直しと女性差別撤廃条約・委員会勧告の順守を求める要望書

2023年6月9日、自由民主党・公明党と日本維新の会、国民民主党の4党の賛成多数で改正出入国管理法が成立しました。

この法律は、名古屋入管におけるウィシュマ・サンダマリさんの非業の死をきっかけに批判が高まった旧法案とほとんど変わりません。2022年、国連自由権規約委員会は、出入国在留管理庁／地方出入国在留管理局(入管)の劣悪な状況や仮放免された外国人の困窮を改善するよう政府に勧告しました。本年4月、国連人権理事会特別報告者は、「若干の修正はあるものの、旧改正法案と基本的に同じで、国際的な人権基準を下回っている」と批判し、「国際人権法の下での日本の義務に沿うものにするため、改正法案を徹底的に見直す」よう政府に共同書簡を出しました。

こうした国際的批判、野党4党(立憲民主党、日本共産党、れいわ新選組、社会民主党)の強い反対、90団体による共同声明(全国フェミニスト議員連盟も参加)などをかき消しての可決でした。成立後も、日弁連、市民団体の多くは反対し続けています。本会合も、その一環です。

私たちは、このような批判の趣旨に同意し、加えて、女性の人権が守られる社会は男性ならびに社会的弱者の人権も守られる社会であることを認識し、「国連女性差別撤廃委員会」(注1)勧告に絞って、意見を述べて要望書に変えます。

1) 国連女性差別撤廃委員会は、女性差別は女性に影響を与える他の要素と密接に関係しているとして、「複合差別」ならびに女性に対する複合的マイナス影響を法的に禁止することを求めている(注2)。従って、移民難民女性は、「複合差別」の対象であり、女性差別撤廃条約(以下条約)に掲げる暫定的特別措置(注3)など特段の配慮を受けるべきです。

2) 同委員会は、受入国で移民難民女性と対応する際、「尊厳をもって女性を処遇し、条約に基づく女性の権利を尊重し、保護し、充足するという締約国の義務」があると言明する(注4)。従って、入管など当局職員(以下、当局)は、移民難民女性を尊厳ある一人の人間として処遇する義務があり、あらゆる手立てを講じるべきです。

3) 同委員会は、条約2条(c)「保護の確保」について、移民難民女性の庇護プロセスの全段階で、「ジェンダーに敏感な進め方を適用すべき」と述べ、「権力者や自分の家族及び/又はコミュニティによる拒絶及び/又は報復を恐れ続けているかもしれないという事実を考慮する必要がある」と指摘している(注5)。従って、当局は、移民難民女性に対してジェンダーに敏感な態度

で接し、恐れているかもしれない女性の本心をくみ取るべきです。

4) 同委員会は、移民難民女性に「食料、衣料、及び女性特有のニーズにふさわしい必要な社会的サービスを含む住居、教育、健康管理その他の支援を受ける権利を差別なく与えられるべき」ことは、条約3条・10～13条に含まれるとする(注6)。加えて「女性拘留者の担当職員は全員、ジェンダー固有のニーズ及び女性の人権に関する訓練を受けるべきである」と言明(注7)。従って、当局は、ジェンダーに敏感な視点を養う訓練・研修を受けることはむろん、冷え性や生理時の不調など女性特有の健康ニーズに応えるべき責務があります。

5) 同委員会は、DV被害を受けた移民難民女性について、「通報先もよくわからない、抵抗感から通報を躊躇しがち、出入国管理法を盾に在留資格を取り消される恐れから通報しにくい、配偶者暴力防止法が移民女性に適用されるかどうか不明…」などと訴えの困難さを指摘する(注8)。従って、当局は、移民難民女性のDV被害をくみとる力を養い、そのニーズに迅速に応じるべきです。

以上、改正出入国管理法の見直しと女性差別撤廃条約・委員会勧告の順守を強く要望します。

2023年8月7日「入管法改悪！難民の人権と支援」参加者一同

【注1】女子差別撤廃条約の実施を監視するための国連の組織

【注2】2010年 第28号一般勧告「女子差別撤廃条約第2条に基づく締約国の主要義務」

【注3】女子差別撤廃条約 第4条

【注4、5、6、7】2014年第32号「女性の難民としての地位、庇護、国籍及び無国籍のジェンダーに関連する側面」

【注8】2016年 女子差別撤廃委員会「日本の第7回及び第8回合同定期報告に関する最終見解」

主 催 全国フェミニスト議員連盟 (共同代表：山田裕子・森本由美)
連絡先 350-1108 川越市伊勢原町 5-5-3 グリーンcommons川越 1-204 伊藤正子気付
全国フェミニスト議員連盟 TEL/FAX 049-233-8034
Email info17@afefem.org <https://www.afefem.org>